



COMUNE DI SAN BELLINO

Provincia di Rovigo

COPIA

DETERMINAZIONI DI IMPEGNO Ufficio: UFFICIO POLIZIA LOCALE

DETERMINAZIONE N. 72 del 25-03-2022

Reg. Settore 72

**Oggetto: IMPEGNO DI SPESA SERVIZIO DI SUPPORTO "FASE BONARIA"
PER RECUPERO INSOLUTI DA ATTIVITÀ SANZIONATORIA IN
FAVORE DELLA DITTA AS2 S.R.L. PER LE ANNUALITÀ 2016,
2017, 2018, 2019, 2020**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI POLIZIA LOCALE

VISTI:

- il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022-2024 – atto di consiglio n. 26 del 26/10/2021 e la nota di aggiornamento del (D.U.P.) 2022-2024 – atto di consiglio n. 4 del 18/01/2022;
- il Bilancio di Previsione 2022-2024 approvato con deliberazione Consiliare n. 05 del 18/01/2022;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 03/02/22, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2022/2024 nonché, l'individuazione dei Responsabili di Area, ai quali sono state assegnate le risorse e le disponibilità finanziarie di entrata e di spesa e s.m.i.;

VISTO il T.U. degli EE.LL. approvato con d. lgs. 267/2000 e la restante normativa vigente in materia;

VISTO l'art. 7, comma 7, del Decreto del Ministero delle Infrastrutture n. 14 del 16 gennaio 2018 che testualmente recita: "7. Nel caso di regioni o di enti locali, ove risulti avviata la procedura di approvazione dell'aggiornamento annuale del programma biennale e nelle more della conclusione della medesima, le amministrazioni, secondo i loro ordinamenti, possono, motivatamente, autorizzare l'avvio delle procedure relative ad un acquisto di forniture e servizi previsto in un programma biennale approvato".

ATTESO che a partire dal 01 ottobre 2021 il servizio di Polizia Locale è svolto direttamente dal Comune di San Bellino;

CONSIDERATO che si rende necessario attivare un'attività di supporto al recupero degli insoluti da attività sanzionatoria;

VISTA l'offerta presentata dalla società AS2 di Rovigo del 21.10.2021 prot. al n. 5952 con la quale viene quantificata la spesa del servizio di euro 1,10 per ciascun sollecito inviato oltre Iva come per legge e costi di postalizzazione stimati di euro 0,85;

CONSIDERATO che dal report delle attività di recupero insoluti per gli anni 2016, 2017, 2018, 2019 e 2020 si desume che il numero delle sanzioni ammonta nel totale a 5790 per cui, dal calcolo presunto si ricava la somma totale di euro 6369 (oltre ad euro 1401,18 per IVA) ai quali vanno aggiunti euro 4921,50 (costi di postalizzazione) per un totale di euro 12.691,68 (IVA inclusa);

RILEVATO che ai sensi dell'articolo 183, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 267/2000 è possibile impegnare spese sugli esercizi successivi a quello in corso nei casi di contratti o convenzioni pluriennali o nel caso in cui sia necessario garantire la continuità dei servizi connessi con le funzioni fondamentali;

DATO atto che la spesa in esame, necessaria per garantire la continuità del servizio connesso con le funzioni fondamentali, verrà a scadenza nell'esercizio 2022;

VERIFICATO altresì che il servizio di cui trattasi non è presente nelle convenzioni CONSIP attivate e il MEPA non presenta un'offerta pari alle necessità e alle esigenze dell'intestato Ente, in quanto si articola in un servizio a misura di intervento e/o necessità per il Settore dell'Amministrazione Comunale;

CONSIDERATA altresì la disponibilità immediata della società AS2 S.r.l. a dare atto al servizio si ritiene di affidarlo alla stessa;

VISTO il decreto legislativo 50/2016, recante il "Codice dei contratti pubblici", in particolare l'art. 192, rubricato "Regime speciale degli affidamenti in house", il quale stabilisce che: *"1. E' istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3. 2. Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche. 3. Sul profilo del committente nella sezione Amministrazione trasparente sono pubblicati e aggiornati, in conformità alle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, in formato open-data, tutti gli atti connessi all'affidamento degli appalti pubblici e dei contratti di concessione tra enti nell'ambito del settore pubblico, ove non secretati ai sensi dell'articolo 162"*;

VISTA la determinazione dell'ANAC n. 951 del 20 settembre 2017, recante le Linee Guida n. 7 per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016;

DATO atto che AS2 risulta iscritta nell'elenco sopra citato con domanda presentata dal Comune di Occhiobello, id. 74, prot. 5506 del 19/01/2018, con esito positivo di iscrizione del 22/06/2018 e, pertanto, verificata la presenza dei requisiti della società a mezzo dell'iscrizione nel suddetto elenco, ai fini dell'affidamento in house occorre effettuare preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

VISTO il decreto legislativo n. 175/2016, recante il "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", in particolare l'art. 16, comma 1, il quale stabilisce che: "Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata."

CONSIDERATO CHE:

- a) il Comune di San Bellino partecipa, in qualità di socio, al capitale sociale, totalmente pubblico, della società in house denominata "Azienda Servizi Strumentali s.r.l. in breve AS2 S.r.l.";
- b) AS2 S.r.l. è una società strumentale che eroga servizi ai propri soci, tra cui quello di gestione delle contravvenzioni al Codice della strada;
- c) lo statuto e l'assetto organizzativo di AS2 S.r.l. consentono ai Comuni di esercitare congiuntamente sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri uffici;
- d) AS2 S.r.l. svolge la propria attività esclusivamente a favore dei soci pubblici che la partecipano;

RICHIAMATA l'offerta per la gestione del servizio di riscossione bonaria su menzionato formulata dalla società strumentale AS2 S.r.l. del 21.10.2021;

RITENUTO, pertanto, di affidare direttamente alla società in house AS2 S.r.l. la gestione del servizio e gli ulteriori servizi accessori specificati nella proposta formulata da AS2 S.r.l. come da dispositivo della presente determinazione;

DATO ATTO che il servizio in questione dovrà essere svolto con le modalità ed i tempi previsti in apposito contratto che le parti stipuleranno;

DATO ATTO ALTRESÌ che la gestione dei verbali di contravvenzione avverrà nel rispetto della normativa vigente e che la funzione di accertamento della violazione e d'irrogazione delle sanzioni amministrative verrà svolta esclusivamente dagli agenti di polizia locale;

VISTI:

- a) il decreto legislativo 23 giugno 2013, n. 118, recante «Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42»;
- b) l'art. 182 e seguenti del decreto legislativo 267/2000, che disciplinano le fasi della spesa;

RILEVATO CHE:

a) la spesa relativa al presente servizio verrà imputata al capitolo di spesa n. 520 dell'esercizio 2022 del bilancio 2022-2024 che presenta sufficiente disponibilità;

b) ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 8, del decreto legislativo n. 267/2000, è stata accertata la compatibilità del programma dei pagamenti, che deriveranno dall'impegno di spesa sopra indicato, con i relativi stanziamenti di cassa e con le nuove regole di finanza pubblica;

VISTA la normativa in materia di conflitto di interessi:

- art.6 bis legge 241/90: "Il Responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale";
- art.6 D.P.R. 62/2013: "Il dipendente si astiene dal prendere decisioni o svolgere attività inerenti alle sue mansioni in situazioni di conflitto, anche potenziale, di interessi con interessi personali, del coniuge, di conviventi, di parenti, di affini entro il secondo grado;
- Il conflitto può riguardare interessi di qualsiasi natura, anche non patrimoniali, come quelli derivanti dall'intento di voler assecondare pressioni politiche, sindacali o dei superiori gerarchici;
- art. 7 D.P.R. 62/2013: " Il dipendente si astiene dal partecipare all'adozione di decisioni o ad attività che possano coinvolgere interessi propri, ovvero di suoi parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui egli o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito e di debito significativi, ovvero di soggetti od organizzazioni di cui sia tutore, curatore, procuratore o agente, ovvero di enti, associazioni anche non riconosciute, comitati, società o stabilimenti di cui sia amministratore o gerente o dirigente. Il dipendente si astiene in ogni altro caso in cui esistano gravi ragioni di convenienza. Sull'astensione decide il responsabile dell'ufficio di appartenenza";
- Il D.P.R. n. 62/2013, il Codice di Comportamento del Comune di San Bellino;

ATTESO CHE il sottoscritto Responsabile relativamente al presente procedimento non si trova in conflitto di interessi, neanche potenziale;

CONSIDERATO CHE, ai sensi dell'art. 151, comma 4, D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, i provvedimenti dei Responsabili dei Servizi che comportano impegni di spesa, devono essere trasmessi al Responsabile del Servizio Finanziario e sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

VISTO l'art. 107 "Funzioni e responsabilità dei dirigenti" D.Lgs 267/2000;

VISTI:

- la Legge 241/1990, il TUEL 267/2000,
- lo Statuto comunale,
- il vigente Regolamento di contabilità;
- il D.Lgs. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi ed in particolare l'allegato 4/2 di definizione del principio contabile/finanziario applicato alla competenza finanziaria;
- la normativa "anticorruzione" con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6bis della legge 241/90, dall'art.7 del DPR 62/2013 e dal Codice di comportamento dell'ente;
- il D.Lgs. n. 165/2001 e sss.mm.ii.;

- i CC.NN.LL. vigenti del Comparto Regioni Autonomie Locali;
- Il vigente Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- Il vigente Regolamento di Contabilità.

ATTESTATO quanto previsto dall'art. 147 bis comma 1 del D.Lgs. 267/2000 relativo al controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile su tutti gli atti della pubblica amministrazione;

VISTA l'esclusione dall'obbligo di richiesta del codice CIG ai fini della tracciabilità per la fattispecie di affidamenti diretti a società in house (Anac faq C 4);

RITENUTO di provvedere in merito e di assumere il conseguente impegno a carico del bilancio, con imputazione quota parte agli esercizi 2021 e 2022;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

Di considerare la narrativa che precede parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

01) – DI AFFIDARE alla società As2 S.r.l. per le ragioni indicate in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate, l'espletamento del servizio di supporto "fase bonaria" recupero insoluti da attività sanzionatoria di cui all'offerta del 21.10.2021 che allegato al presente atto ne forma parte integrante e sostanziale;

OGGETTO DEL CONTRATTO	D.Lgs. n. 50/2016 Art. 32 c. 2 T.U. n. 267/2000 Art. 192 c.1/b	L'oggetto del contratto è un'attività di supporto al recupero degli insoluti da attività sanzionatoria citato in premessa
FINE DA PERSEGUIRE	D.Lgs. n. 50/2016 Art. 32 c. 2 T.U. n. 267/2000 Art. 192 c.1/a	recupero degli insoluti derivanti da attività sanzionatoria
FORMA DEL CONTRATTO	D.Lgs. n. 50/2016 Art. 32 c. 14 T.U. n. 267/2000 Art. 192 c.1/b	Sottoscrizione lettera commerciale anche via pec
CLAUSOLE CONTRATTUALI ESSENZIALI	D.Lgs. n. 50/2016 Art. 32 c. 2 T.U. n. 267/2000 Art. 192 c.1/b	Si rimanda alla lettera commerciale in allegato
CRITERIO DI SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI	D.Lgs. n. 50/2016 Art. 36, c.2, lettera a)	Società in house
CRITERIO DI SELEZIONE DELL'OFFERTA	D.Lgs. n. 50/2016 Art. 95 c. 4	Affidamento diretto a Società in house.

02) – DI IMPEGNARE la suddetta spesa di Euro 12.691,68 (iva inclusa) al Capitolo 520 [codice 03.01-1.03.02.99.000](#) del Bilancio di Previsione 2022/2024, per l'anno 2022 che presenta la voluta disponibilità.

03) – DI DEMANDARE all'Ufficio Ragioneria il pagamento delle somme sopra indicate al ricevimento di regolare fatture ai sensi dell'articolo 184 del D.Lgs. 267/2000;

Alla luce dell'art. 3, comma 4, l. 241/1990, in base al quale per ogni provvedimento è necessario indicare l'autorità cui è possibile ricorrere ed il relativo termine da osservare, si specifica che la presente determina può formare oggetto di impugnazione tramite l'uso degli strumenti di seguito indicati, tra loro alternativi:

- ricorso al TAR territorialmente competente entro e non oltre 30 giorni dall'ultimo giorno di pubblicazione all'Albo Pretorio dell'Ente.

II IL RESPONSABILE

F.to Bressan Donato

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Con Parere: Favorevole* in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4, T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/2000) si attesta che il presente documento è divenuto esecutivo in data 25-03-2022.

*per la motivazione indicata con nota:

Impegno N. 82 del 25-03-2022 a Competenza CIG		
Missione Programma 5° livello 03.01-1.03.02.99.999 Altri servizi diversi n.a.c.		
<i>Capitolo</i>	<i>520 Articolo</i>	SPESE SERVIZIO POLIZIA MUNICIPALE - PRESTAZIONI DI SERVIZI
<i>Causale</i>		IMPEGNO DI SPESA SERVIZIO DI SUPPORTO FASE BONARIA PER RECUPERO INSOLUTI DA ATTIVIT SANZIONATORIA IN FAVORE DELLA DITTA AS2 S.R.L. PER LE ANNUALIT 2016, 2017, 2018, 2019, 2020
<i>Importo</i>	2022	€. 12.691,68
<i>Beneficiario</i>	2282	AS2 SRL - AZIENDA SERVIZI STRUMENTALI

Il Responsabile
F.to Dott.ssa Cavallini Alice